

Estudo Técnico Preliminar 28/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 50500.155629/2023-28

2. Descrição da necessidade

Plotagem de veículos.

Criada pela Lei nº 10.233, a Agência Nacional de Transportes Terrestres é uma autarquia sob regime especial, que tem sede e foro no Distrito Federal, e está presente em todo o território nacional por meio das Unidades Regionais e Postos de Fiscalização.

Tem por finalidade regular, supervisionar e fiscalizar as atividades de prestação de serviços e de exploração da infraestrutura de transportes, exercidas por terceiros, visando garantir a movimentação de pessoas e bens, harmonizar os interesses dos usuários com os das empresas concessionárias, permissionárias, autorizadas e arrendatárias, e de entidades delegadas, preservando o interesse público, arbitrar conflitos de interesses e impedir situações que configurem competição imperfeita ou infração contra a ordem econômica.

Para a realização de suas atividades regimentais, a ANTT conta com a sua frota de veículos.

E conforme Despacho DG (SEI 12507892), foi aprovado o novo *layout* de viaturas da agência, com o objetivo modernizar e padronizar a identidade visual da Agência através dos seus veículos.

Portanto, de modo a proceder à atualização do *layout* das viaturas, faz-se necessária a aquisição do serviço de plotagem de veículos com o novo *layout* da frota da ANTT.

Em prosseguimento, após análise da Coordenação de Licitações e Contratos (COLIC) e da PF/ANTT, o processo retornou à área demandante para manifestação.

Assim sendo, a Coordenação de Transportes e Gestão da Frota informou, por meio do Despacho COTRAN (SEI nº19535727), sobre a necessidade de alteração do objeto a ser contratado, conforme disposto:

"...haja vista o processo de desfazimento realizado por meio do Leilão Público 2023 de veículos da ANTT (Processo SEI nº 50500.277173/2022-75) e , diante da natureza dinâmica da atividade de logística e gestão de frota, do remanejamento dos veículos, conforme a necessidade das atividades, entendemos como pertinente que o escopo da realização dos serviços de plotagem deve abranger os veículos de modelo S-10 de propriedade da Agência. Nesse sentido, a quantidade de veículos desse modelo suscetíveis a realização do serviço de plotagem é na ordem de 50 (cinquenta) unidades. Ademais, indicamos que a execução do serviço para os veículos deve ser realizada na localidade da Sede da ANTT, em Brasília-DF."

Diante desses fatos, realizamos os devidos ajustes, uma vez que o objeto passou a ter um local fixo, no caso, a Sede da ANTT, em Brasília/DF, e um único tipo de veículo a ser plotado, a caminhonete S10.

Entende-se que, de acordo com o previsto no art. 3º do Decreto nº 8.540/2015, a essencialidade do objeto da pretensa contratação se dá pela importância da identificação visual da ANTT, durante as suas atividades de fiscalização dos transportes terrestres e demais atividades correlatas em que seja necessário o uso da frota da Agência.

Os bens, objeto desta contratação, são caracterizados como comuns, pois seus padrões de desempenho e qualidade podem ser descritos de forma objetiva usando padrões preestabelecidos e conhecidos do mercado.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CINFS	ANA CAROLINA MACEDO LÜBCKE

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Sustentabilidade

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

- observância de normas técnicas de saúde, higiene e segurança do trabalho;
- utilizar materiais constituídos preferencialmente, por material reciclado, atóxico, biodegradável;
- adoção de procedimentos sustentáveis quanto a práticas e recolhimento de resíduos.

Indicação de marcas ou modelos

Na presente contratação foi indicada marca e modelo que foram retirados do Catálogo da Oracal e da Alltak, para que se pudesse ter uma **referência** do produto a ser utilização nos adesivos a serem instalados nos veículos da frota da ANTT. Essa indicação **serve meramente como uma referência** para o licitante que **poderá apresentar produto similar ou de melhor qualidade** no presente certame.

Da exigência de carta de solidariedade

Em caso de fornecedor, revendedor ou distribuidor, será exigida carta de solidariedade emitida pelo fabricante, que assegure a execução do contrato.

Subcontratação

Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

Garantia da contratação

Será exigida a garantia da contratação de que tratam os arts. 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, no percentual de 5% do valor contratual, conforme regras previstas no contrato.

A garantia nas modalidades caução e fiança bancária deverá ser prestada em até 15 dias após a assinatura do contrato.

No caso de seguro-garantia sua apresentação deverá ocorrer, no máximo, até a data de assinatura do contrato.

O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à garantia da contratação.

Vistoria

A avaliação dos veículos a serem plotados é **facultativa** para o conhecimento pleno das condições e peculiaridades do objeto a ser contratado, sendo assegurado ao interessado o direito de realização de vistoria prévia, acompanhado por servidor designado para esse fim, de segunda a sexta-feira, das 09 horas às 17 horas, nos endereços do Escritórios Regionais (ANEXO II).

Serão disponibilizados data e horário diferentes aos interessados em realizar a vistoria prévia.

Para a vistoria, o representante legal da empresa ou responsável técnico deverá estar devidamente identificado, apresentando documento de identidade civil e documento expedido pela empresa comprovando sua habilitação para a realização da vistoria.

É necessário o agendamento com antecedência de 48h para a realização da vistoria.

A não realização da vistoria não poderá embasar posteriores alegações de desconhecimento das instalações, dúvidas ou esquecimentos de quaisquer detalhes dos locais da prestação dos serviços, devendo o contratado assumir os ônus dos serviços decorrentes.

5. Levantamento de Mercado

	Cenário 1	Cenário 2	Cenário 3
--	-----------	-----------	-----------

Tipo de Cenários e Análise	<i>Aquisição de Adesivos</i>	Adesão à Ata de Registro de Preços de órgãos federais	<i>Contratação de empresa especializada para o serviço de adesivagem e de retirada de adesivos antigos, por meio de Registro de Preços</i>
Análise do Cenário	<p><u>Vantagens:</u></p> <p>Possibilidade de diminuição dos custos em comparação à compra dos serviços.</p> <p><u>Desvantagens:</u></p> <p>A Agência não dispõe de local para armazenamento e nem de efetivo especializado para realização dos serviços de retirada dos adesivos antigos e instalação dos novos adesivos.</p>	<p><u>Vantagens:</u></p> <p>Possível celeridade do processo de contratação, uma vez que bastaria a solicitação de adesão ao órgão gerenciador da Ata.</p> <p><u>Desvantagens:</u></p> <p>Dificuldade em encontrar Ata de Registro de Preços contemplando as características necessárias para atender a demanda da ANTT.</p>	<p><u>Vantagens:</u></p> <p>Possibilidade de se atingir melhores valores, por meio do processo licitatório, considerando a ampla concorrência, sem a necessidade de paralisar todos os veículos da frota para a realização do serviço.</p> <p><u>Desvantagens:</u></p> <p>A possibilidade da abertura de Intenção de Registro de Preços, que poderá aumentar o tempo para a Contratação.</p>

Dessa forma, entendemos ser viável a utilização do Cenário 3: “Contratação de empresa especializada para o serviço de retirada de adesivo antigo e de adesivagem permanente, **por meio de Registro de Preços.**”

Após realização de pesquisa preliminar, e considerando que os serviços e serem contratados se encontram na seara comum, ou seja, a solução técnica não é restrita a um número limitado de agentes, foram identificadas diversas empresas no mercado local (tabela abaixo), aptas a prestar este tipo de serviço, podendo, portanto, haver ampla concorrência no certame licitatório, possibilitando se atingir o princípio da economicidade para a Administração Pública.

FORNECEDORES	CNPJ/UASG
IR Películas e Acessórios	24.508.440/0001-12
JP REPRESENTAÇÃO	39.874.744/0001-70

UNICÓPIAS	03.462.349/0001-33
NGD - NÚCLEO GRÁFICO DIGITAL	08.855.665/0001-99
CAPITAL MÍDIAS	06.992.883/0001-40

6. Descrição da solução como um todo

A execução do objeto seguirá a seguinte dinâmica:

O início da execução do objeto se dará a partir do recebimento da ordem de serviço.

A partir disso, a contratada deverá:

- Submeter, em até 7 dias úteis, o material gráfico à aprovação da fiscalização antes da execução do serviço de plotagem.

Sendo que:

- Caso o material, após verificação da fiscalização, necessite de algum ajuste, esse deverá ser procedido em no máximo 3 dias úteis.
- Após a aprovação do material, contratada e contratante agendarão a entrega e recebimento dos veículos para plotagem.
- A contratada deverá estar apta a receber os veículos em até 5 dias úteis contados a partir da aprovação do material gráfico.
- A entrega dos veículos até as dependências da contratante ficará a cargo da contratada.
- Após o recebimento dos veículos, a contratada terá o prazo de até 7 (sete) dias úteis para concluir os serviços e disponibilizá-los para retirada pela contratante.
- Caso a ordem de serviço contemple uma quantidade igual ou superior a cinco veículos, o prazo acima será dilatado para quinze dias úteis.
- O prazo de garantia contratual dos serviços, complementar à garantia legal, será de, no mínimo de 12 (doze) meses, contando a partir do primeiro dia útil subsequente à data do recebimento definitivo do objeto.

Local e horário da prestação dos serviços

Os serviços serão prestados no endereço da sede da ANTT, em Brasília/DF, situada no SCES Trecho 3 Polo 8 lote 10 Projeto Orla, Brasília -DF, CEP: 70.200-003.

Os serviços serão prestados em horário comercial.

Rotinas a serem cumpridas

Para a execução dos serviços objeto deste termo não serão indicadas rotinas específicas a serem observadas.

Materiais a serem disponibilizados

Pelas características do objeto, não será solicitada a disponibilização de materiais, equipamentos, ferramentas e utensílios.

Informações relevantes para o dimensionamento da proposta

A demanda do órgão tem com base as características dos veículos da frota apresentadas na tabela do item 1.1 deste Termo.

Especificações da garantia do serviço

O prazo de garantia contratual dos serviços é aquele estabelecido na Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades a serem contratadas é conforme a seguinte tabela:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QUANT	REQUISIÇÃO MÍNIMA	REQUISIÇÃO MÁXIMA	MODELO	LOCAL
1	Retirada de adesivo, preparo com polimento da pintura e plotagem projetado para aplicações internas e externas de alta performance; Informações técnicas: liner de papel siliconado 137g/m², adesivo permanente à base de solvente acrílico, espessura 0,075mm Marca de Referência: (Linha 651 da marca Oracal ou produto similar ou de qualidade superior)	24902	unidade	50	1	50	GM/S-10	Brasília/DF

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 322.250,00

O valor global estimado para a contratação é de R\$ ***

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QUANT	REQUISIÇÃO MÍNIMA	REQUISIÇÃO MÁXIMA	MODELO	LOCAL ATUAL	VALOR DO ITEM	VALOR TOTAL DO ITEM
1	Retirada de adesivo, preparo com polimento da pintura e plotagem projetado para aplicações internas e externas de alta performance; Informações técnicas: liner de papel siliconado 137g/m², adesivo permanente à base de solvente acrílico, espessura 0,075mm Marca de Referência: (Linha 651 da marca Oracal ou produto similar ou de qualidade superior)	24902	unidade	50	1	50	GM/S-10	Brasília/DF	R\$ 6.445,00	R\$ 322.250,00
TOTAL GERAL R\$									R\$ 322.250,00	

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Com o intuito de ampliar a competitividade e possibilitar a economia de escala, com o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, a Lei n.º 14.133, de 1º de abril de 2021, na letra b), do inciso V, do Art. 40 relata que o planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o atendimento aos princípios "do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso".

No entendimento de Marçal Justen Filho, em sua obra Comentários a Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 13ª edição, o objetivo maior da obrigatoriedade do parcelamento do objeto é a ampliação das vantagens econômicas para a Administração, na medida em que se reduzem as despesas administrativas. Para referido autor "a possibilidade de participação de maior número de interessados não é objetivo imediato e primordial, mas via instrumento de se obter melhores ofertas (em virtude do aumento da competitividade). Logo, a Administração não pode justificar um fracionamento que acarretar elevação de custos através do argumento de benefício a um número maior de particulares." Isso implica em dizer que, embora a Lei tenha adotado como regra o parcelamento do objeto, ele somente se justifica e fundamenta quando houver viabilidade técnica e, principalmente, ganho econômico para a Administração Pública. Todavia, essa orientação exige que o parcelamento seja somente efetuado quando não resultar em perda de economia de escala. Não se pode esquecer que a licitação é procedimento administrativo que visa, entre outros aspectos, a que a Administração contrate de forma mais vantajosa possível. Logo, não seria razoável, além de ser ilegal, que o parcelamento venha ocasionar perda de economia de escala e, por via de consequência, maiores custos para a Administração Pública.

Nesse diapasão, informamos que, o processo em análise, se trata de contratação de empresa, por meio de Sistema de Registro de Preços, de serviço de plotagem de veículos, envolvendo somente um único item, e com a existência de diversos fornecedores capazes de atender a necessidade como um todo.

Por esse motivo, decidiu-se pela contratação sem seu parcelamento para que possa ter ganho de escala e economia com a administração e fiscalização de apenas um contrato administrativo resultante do processo licitatório.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa necessidade foi devidamente prevista e incluída no ITEM 11.67 Plotagem para Veículos - PAC 2023, com o valor global estimado de R\$ 260.000,00 (duzentos e sessenta mil reais). Ressalte-se que será utilizado o valor de R\$ 260.000,00 (duzentos e sessenta mil reais) do PCA- 2023 e o restante, será utilizado no exercício de 2024, conforme valor já disposto na Deliberação 141, de 22 de maio de 2023, referente ao PCA-2024.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Adequação das viaturas ao novo layout da frota da ANTT, com vistas aos veículos da frota estarem em conformidade com a identidade visual da agência, fortalecendo a identidade visual perante a sociedade.

13. Providências a serem Adotadas

Abertura de pregão eletrônico.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não vislumbramos a existência de possíveis impactos ambientais.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Como existem diversas empresas do ramo similar ao objeto pretendido no mercado, seus valores podem ser estabelecidos em pesquisa que atenda aos critérios do art. 5º da Instrução Normativa ME N°65, de 07 de julho de 2021 e as características da contratação podem ser inseridas no Edital da licitação, declaramos ser viável a contratação em referência.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

CARLOS ALBERTO COELHO CORDEIRO

Equipe de apoio

MARCIO XAVIER DE ARAUJO

Coordenador de Planejamento de Compras e Serviços

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Mapa de Preços 1.xlsx (26.84 KB)



AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES
GERÊNCIA DE RECURSOS LOGÍSTICOS
COORDENAÇÃO DE PLANEJAMENTO DE COMPRAS E SERVIÇOS

CPLAS

DESPACHO

Processo nº: 50500.155629/2023-28

Destinatário: SUDEG

Assunto: Estudo Técnico Preliminar

Data: 23/10/2023

A equipe de planejamento da contratação subscreve o Estudo Técnico Preliminar - ETP (19716072) e o submete à aprovação da autoridade competente.

(assinado eletronicamente)

CARLOS ALBERTO COELHO CORDEIRO

Técnico Administrativo

(assinado eletronicamente)

MÁRCIO XAVIER DE ARAÚJO

Coordenador de Planejamento de Compras e Serviços

De acordo.

(assinado eletronicamente)

RAFAEL MOYA FERNANDES LOPES

Gerente de Recursos Logísticos

Aprovo o Estudo Técnico Preliminar - ETP (19716072).

(assinado eletronicamente)

EDUARDO JOSÉ MARRA

Superintendente de Gestão Administrativa



Documento assinado eletronicamente por **MARCIO XAVIER DE ARAUJO, Coordenador(a)**, em 23/10/2023, às 14:38, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 21, inciso II, da [Instrução Normativa nº 22/2023](#) da ANTT.



Documento assinado eletronicamente por **CARLOS ALBERTO COELHO CORDEIRO, Técnico Administrativo**, em 23/10/2023, às 16:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 21, inciso II, da [Instrução Normativa nº 22/2023](#) da ANTT.



Documento assinado eletronicamente por **RAFAEL MOYA FERNANDES LOPES, Gerente**, em 23/10/2023, às 17:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 21, inciso II, da [Instrução Normativa nº 22/2023](#) da ANTT.



Documento assinado eletronicamente por **EDUARDO JOSE MARRA, Superintendente**, em 24/10/2023, às 10:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 21, inciso II, da [Instrução Normativa nº 22/2023](#) da ANTT.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.antt.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **19719554** e o código CRC **FB9120EB**.